



Antennemast i Kjeldbjerg

Sagsnr.: 12/14055
Sagsansvarlig: Birgit Balle

SAGSFREMSTILLING

Sagen blev udsat på Klima- og Miljøudvalgets møde den 3. maj med henblik på afholdelse af borgermøde den 24. maj kl. 17-18. (sag nr. 77).

KM Telecom har for Telenor ansøgt om tilladelse til at opstille en 48 m høj gittermast til mobilantennesystem og eksisterende antenner til samtaleanlæg på Kjeldbjergvej 19A i Kjeldbjerg. Den ansøgte placering fremgår af oversigtskort i bilag 1. Ansøgningen fremgår af bilag 2.

Der står i forvejen en mast til et samtaleanlæg på ejendommen, men den søges udskiftet. Den ansøgte mast søges opstillet ca. 40 m sydøst for den eksisterende mast.

KM Telecom har tidligere ansøgt om en mast på Trevadvej 10E i Kjeldbjerg. Men efter et borgerforeningsmøde i Kjeldbjerg i januar 2012 har KM Telecom meddelt, at den ansøgning trækkes tilbage, hvis der opnås tilladelse på Kjeldbjergvej 19A. En nabo til Trevadvej 10E havde indsendt bemærkninger om bl.a. forringet udsigt, faldende ejendomsværdier og frygt for isslag fra masten - naboen vurderer, at masten på Kjeldbjergvej 19A bør udnyttes. Kommunen har den 27. april 2012 modtaget en liste med 6 husstande, der skriver under på bemærkningen imod placeringen på Trevadvej. Den først ansøgte placering fremgår også af oversigtskort i bilag 1.

Omkringboende ved Kjeldbjergvej indsendte bemærkninger efter den foretagne naboorientering om placeringen på Kjeldbjergvej 19A. Bemærkningerne fremgik af bilag 3 til sag nr. 77 på møde den 3. maj. Ansøgers bemærkninger hertil fremgik af bilag 4 til sag nr. 77 på møde den 3. maj.

Udvalget ønskede belyst, om eksisterende højspændingsmast nordøst for Kjeldbjerg kan anvendes. Ansøger fastholder, at højspændingsmasterne ikke kan benyttes, da strækningen skal kabellægges, og da der ofte skal slukkes for strømmen ved montering og servicering. Energiselskabet N1 har efterfølgende oplyst, at strækningen forbi Kjeldbjerg nedtages omkring 2014.

Ansøger henviser til mastelovens §§ 2 og 3 og vurderer, at Kommunen skal give tilladelse til udskiftning af masten. Ansøger henviser til en klagesagsafgørelse fra Statsforvaltning Nordjylland om udskiftning af en mast, hvor der blev lagt vægt på, at Kommunen ved den skønsmæssige vurdering skal tage hensyn til, at en mobilmast gennem længere tid har været en del af området og således må opfattes som værende en sædvanlig del af området, samt at masten i væsentlig grad må ændre udseende og funktion for ikke længere at anses for at være sædvanlig i området.

Forvaltningens bemærkninger

Lovgrundlag

Opstilling af den ansøgte mast på Kjeldbjergvej kræver landzonetilladelse, dispensation fra lokalplan og byggetilladelse. Ifølge Miljøministeriets vejledning om landzoneadministration bør nye antennemaster efter praksis så vidt muligt placeres i bymæssig bebyggelse af hensyn til at friholde det åbne land for nye tekniske anlæg. Opstilling af en mast på Trevadvej 10E kræver landzonetilladelse og byggetilladelse.

Den ansøgte mast er omfattet af masteloven. Formålet med masteloven er at sikre optimal radiokommunikation samtidig med, at det samlede antal master og disses påvirkning af omgivelserne begrænses mest muligt. Loven omfatter fælles udnyttelse af antennemaster til radiokommunikation i elektroniske kommunikationsnet og adgang til at opsætte antenner på høje bygninger og andre høje konstruktioner (siloe, vindmøller og diverse master, der ikke anvendes til radiokommunikation).



Mastelovens begreb: "radiokommunikation i elektroniske kommunikationsnet" skal ifølge IT- og Telestyrelsens vejledning til masteloven forstås bredt som "... radiokommunikationsformål, herunder til offentlig mobilkommunikation, lukkede mobile net (f.eks. master tilhørende vognmandsforretninger, taxiselskaber og lignende), master til radio- og tv-udsendelsesvirksomhed og modtagelsesvirksomhed, herunder i forbindelse med fællesantenneanlæg, samt master til radiokædeformål."

Da der på Kjeldbjergvej er tale om en mast til brug for maskinstation e.l., medfører det, at masten er omfattet af mastelovens § 2, så ejeren af masten skal efterkomme anmodninger om fælles udnyttelse, også selv om det kræver udbygning eller udskiftning af masten. I og med at en masteejer har denne forpligtelse, er der naturligvis en vis formodning for, at der vil blive givet tilladelse. Det fritager blot ikke Kommunen for at foretage en vurdering. Kommunen har jf. vejledningen til masteloven som landzonemyndighed "...adgang og forpligtelse til, inden for rammerne af plan- og naturbeskyttelsesloven, ud fra landskabelige hensyn, at vælge den mest optimale løsning, herunder i situationer, hvor det er relevant at sigte mod opstilling af flere mindre master i stedet for fælles udnyttelse af en eller flere eksisterende master eller konstruktioner. De lokale myndigheder vil i sagens natur også fortsat have adgang til at meddele afslag på ansøgninger, i det omfang disse ikke kan imødekommes inden for lovens og naturbeskyttelseslovens rammer. "

Planmæssige forhold

Den ansøgte placering på Kjeldbjergvej er på en erhvervsgrund inden for kommuneplanens afgrænsning af landsbyen Kjeldbjerg. Kjeldbjerg reguleres planmæssigt af en landzonelokalplan fra 1998. Lokalplanen udlægger bl.a. den ansøgte grund til erhvervsformål, hvor "bygningshøjder" ikke må overstige 15 m. Forvaltningen vurderer, at der kan dispenseres fra denne lokalplanbestemmelse, idet det vurderes, at afvigelsen fra lokalplanens bestemmelse ikke er i strid med formålet i lokalplanen.

Placeringen på Trevadvej er i landzone lige uden for kommuneplanens afgrænsning af Kjeldbjerg.

Ifølge Kommunens vejledning i administration af retningslinier for opstilling af antennemaster m.m. prioriteres erhvervsområder højest, og antallet af master skal begrænses mest muligt.

Tidligere afgørelser

Kommunen dispenserede i 2008 fra lokalplanen til en 48 m høj mast med antenneudstyr på Kjeldbjergvej 19A, idet det blev vurderet, at afvigelsen fra lokalplanens bestemmelser ikke var i strid med lokalplanens formål. Dispensationen blev ikke udnyttet og udløb efter 3 år. Kommunen gav samtidigt landzonetilladelse til en 48 m høj mast med antenneudstyr. Der blev lagt vægt på, at der i forvejen står en mast på grunden. Det blev vurderet, at der kunne gives landzonetilladelse på denne placering, idet der ingen særlige landskabelige interesser er i området, og idet en placering her vil være i god overensstemmelse med landzonevejledningens anbefaling af placering i bymæssig bebyggelse. Naboerne til ejendommen blev dengang orienteret om ansøgningen, og Kommunen modtog ingen bemærkninger. Landzonetilladelsen blev ikke udnyttet og udløb efter 3 år.

Forvaltningens vurdering

Forvaltningen vurderer, at de modtagne bemærkninger fra omkringboende ikke kan begrunde en anden afgørelse end i 2008. Landskabet omkring Kjeldbjerg er et landbrugslandskab uden særlige beskyttelsesinteresser, der evt. ville kunne begrunde afslag eller vilkår til udseende.

Den nye mast er kraftigere end den eksisterende. Men i og med at der er taget stilling til, at antennemaster så vidt muligt skal placeres i bymæssig bebyggelse, er der også taget stilling til, at omkringboende må tåle en mast i nærheden. I den konkrete sag er der tale om en erhvervsgrund og et område uden særlige landskabelige beskyttelsesinteresser, således at et teknisk anlæg som en mast vurderes ikke at udgøre et så skæmmende fremmedelement, at der bør meddeles afslag.

Der vurderes af samme årsager ikke at være grundlag for at stille vilkår om, at der benyttes en rørmast frem for en gittermast. Udvalget har den mulighed at beslutte, at en mast skal være udformet som en rørmast ("falsk skorsten"), hvis Udvalget vurderer, at der skal tages dette særlige hensyn til den visuelle virkning for de omkringboende. En skorstenslignende rørmast vil ikke være unaturlig at vælg i dette område.



For så vidt angår den tidligere ansøgte placering af en 42 m høj mast på Trevadvej 10E, bemærker forvaltningen, at ansøgningen her formelt først er trukket tilbage, når/hvis der gives tilladelse på Kjeldbjergvej 19A. Udvalget kan således beslutte at meddele tilladelse på Trevadvej 10E. For en tilladelse her taler, at man kan nøjes med en 6 m lavere mast. Imod en tilladelse her taler, at der så vil blive to master i Kjeldbjerg, og at erhvervsområder har 1. prioritet i "Vejledning i administration af retningslinjer for opstilling af antennemaster m.m. i Viborg kommune", som blev godkendt af Klima- og Miljøudvalget den 23. juni 2011. Placeringen ved Trevadvej 10E er ved beplantning i tilknytning til byens sportsplads, hvor det ikke vil være i modstrid med retningslinjerne at opstille en gittermast - men idrætsanlæg er i den vedtagne vejledning lavere prioriteret end erhvervsområder.

På borgermødet den 24. maj 2011 fremkom bl.a. følgende synspunkter fra borgere:

- En skorstensløsning på Kjeldbjergvej kunne være en mulighed.
- Den lokale idrætsforening kan få fordele af at udleje til mast.
- En placering på stadion længere væk fra klubhuset kunne være en mulighed.

Ansøger oplyste bl.a. følgende:

- Placering i vindmølle er for langt væk til indendørsdækning.
- Højspændingsmast er ikke anvendelig, da strøm skal slås til og fra ved service m.m.
- Selv om man godt kan tale i mobiltelefon i området, er kapacitetsdækningen for svag.
- Levetiden for en mast er ca. 30 år.
- Strålingen er højst ved selve telefonen.
- Placering ved Trevadvej er teknisk bedst, og placering ved Kjeldbjergvej er acceptabel.

Forvaltningen vurderer, at der isoleret betragtet ikke umiddelbart ses væsentlige forhold til hinder for en landzonetilladelse til en evt. ansøgt antennemast i hjørnet af en af boldbanerne på Trevadvej – som erstatning for en lysmast og i tæt tilknytning til læbeplantningen omkring boldbanerne. Det vil kræve en ny ansøgning og en dispensation fra lokalplanbestemmelsen om, at "bygningshøjde" ikke må overstige 8,5 m, hvilket er Teknisk Udvalgs kompetenceområde. Ansøger har på forvaltningens forespørgsel oplyst, at det kan være en mulighed at erstatte en lysmast på stadion med en 42 m høj mast – men for ansøger er det væsentligste en hurtig afgørelse.

Eventuelle hensyn til grundejerens økonomiske fordele ved at udleje et areal til en mast kan ikke indgå som en del af en begrundelse for en planlovsafgørelse.

Det taler imod en tilladelse på Trevadvej, at der så vil blive 2 høje master i Kjeldbjerg, idet masten på erhvervsgrunden på Kjeldbjergvej 19A forventes opretholdt. Det vil ikke være i god overensstemmelse med "Vejledning i administration af retningslinjer for opstilling af antennemaster m.m. i Viborg kommune" at give tilladelse på Trevadvej.

Ud fra en samlet vurdering af forholdene i Kjeldbjerg - hvor der pga. byens begrænsede størrelse ikke opleves en skarp opdeling mellem hhv. "erhvervsområder" og "rekreative områder" - kan Udvalget evt. beslutte, at en placering på en boldbane på Trevad skal fremmes.

Erhvervsområder er i den vedtagne mastevejledning prioriteret højere (prioritering 1) end idrætsanlæg (prioritering 3) og rekreative områder i byer (prioritering 5). Ifølge mastevejledningen skal nye master ved idrætsanlæg placeres i tilknytning til bebyggelse. I rekreative områder i byer kan gittermaster opsættes i områder med skovbeplantning.

Hvis Udvalget evt. beslutter at tilkendegive, at Kommunen er positiv over for en ny placering på en boldbane, skal ansøger indsende en ny ansøgning, som skal sendes i naboorientering, inden der træffes afgørelse. Afhængig af hvilke bemærkninger, der evt. kommer ind, kan der kræves behandling af både Teknisk Udvalg og Klima- og Miljøudvalget.



BILAG

- | | | | |
|---|------|--|----------|
| 1 | Åben | Oversigtskort 1:10000, placering af gittermast på Kjeldbjergvej 19A, Skive | 18111/12 |
| 2 | Åben | Ansøgning om gittermast på Kjeldbjergvej 19A | 18161/12 |

INDSTILLING

Direktøren for Teknik & Miljø indstiller,

- at** udvalget beslutter at meddele tilladelse til en mast af den ansøgte højde på Kjeldbjergvej 19A med hjemmel i planlovens § 35 på sædvanligt vilkår om fjernelse af mast efter endt anvendelse, eller
- at** udvalget alternativt beslutter at meddele afslag til den ansøgte mast på Kjeldbjergvej 19A pga. nabohensyn og tilladelse til den oprindeligt ansøgte mast på Trevadvej 10E med hjemmel i planlovens § 35 på sædvanligt vilkår om fjernelse af mast efter endt anvendelse.

BESLUTNING I KLIMA- OG MILJØUDVALGET DEN 21-06-2012

Klima- og Miljøudvalget besluttede

- at** meddele afslag til den ansøgte mast på Kjeldbjergvej 19A samt til den oprindeligt ansøgte mast på Trevadvej 10E. Udvalget er sindet til at meddele tilladelse til en placering i hjørnet af boldbanen med hjemmel i planlovens § 35 på sædvanligt vilkår om fjernelse af mast efter endt anvendelse, med begrundelse i at det teknisk set er den bedst egnede placering samt overvejende opbakning på borgermøde.

Allan Clifford Christensen deltog som inhabil ikke i beslutningen.